

**Приложение 2 к Протоколу общественных слушаний  
по проекту «Технико-экономическое обоснование перевода  
земель особо охраняемых природных территорий  
Иле-Алатауского государственного национального  
природного парка в земли запаса для строительства  
горнолыжного курорта «Кокжайлау»**

**Выступление директора департамента науки и экологического  
проектирования ТОО «ЦДЗ и ГИС «Терра» Огарь Н.П.**

Хочу поприветствовать вас от нашей компании. Очень рада, что так много людей в этом зале, потому что вопрос действительно серьезный и это радует, что общественность становится более активной в части решения экологических проблем.

Презентации, исправленный и дополненный проект будут вывешены на сайте, 5 марта, через 5 рабочих дней, как мы планируем. Все замечания, которые до этого времени поступили, все предложения. Мы готовы к открытому диалогу, можете нам звонить, писать, приходить, спрашивать, смотреть, все это мы предоставим. И еще хочу обратить ваше внимание

Также хочу отметить, что в связи с переходом страны к зеленой экономике вносятся поправки во все Кодексы, во все документы, и вы можете инициировать такие поправки.

Также обращаю Ваше внимание на то, что мы проводим общественными слушания до согласования проекта с уполномоченными органами и его экспертизой. Такой вопрос был задан на сайте. Это позволяет учесть ваше мнение внести в проект соответствующие дополнения. Поэтому мы рассчитываем получить рациональные предложения, какие-то из них можно будет включить в наш проект, или хотя бы зарегистрировать, чтобы все было аргументировано. Проект будет доработан в соответствии с результатами общественных слушаний и предоставлен Вам на рассмотрение.

Хочу еще обратить внимание ваше на то, что рамки нашего проекта касаются технико-экономического обоснования перевода земель особо охраняемых природных территорий в земли запаса. Все вопросы, касающиеся строительства горнолыжного курорта, разработки ТЭО горнолыжного курорта, к нам не имеют никакого отношения. Эти документы мы использовали в процессе работы.

Мы провели работу по анализу законодательства и этапам выполненных работ, чтобы показать место этого проекта, в системе всей деятельности, которая проводится в рамках горнолыжного курорта «Кокжайлау». Я прошу вас, чтобы сейчас в процессе доклада и обсуждений поменьше было эмоционального поля, потому что оно не позволяет принимать какие-то конструктивные решения. По-больше фактов, аргументов, конкретики и конструктивной работы, потому что это все-таки серьезный вопрос.

В начале мы начинаем с того, что рассмотрим законодательные основы нашего проекта - основание перевода земель ООПТ в земли запаса. Условно все документы можно разделить на три группы. Первая группа - это законодательные нормативные документы Республики Казахстан и природоохранные Конвенции, к которым Казахстан присоединился. Вторая группа документов - это документы, относящиеся к Системе государственного планирования, то есть государственные программы и региональные и планы развития. И третья группа документов – это базовые документы, которые уже разработаны в рамках данного проекта на предшествующих стадиях, которые получили заключение экспертизы, и мы их обязаны использовать в данном проекте.

Первая группа – законодательные документы. Ну, я на них подробно останавливаться не буду, это основные: Конституция, прежде всего, Республики Казахстан и основные Кодексы, которые имеют отношение к охране природы и природных ресурсов и, в частности, Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых

природных территориях» и Закон Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира». Там есть еще другие Законы, в ТЭО перечислены все, кого это интересует, вы можете посмотреть. Все перечисленные законы являются основанием для дальнейших действий, то есть разработки государственных программ и планов развития. Об этом говорится в ежегодных посланиях Президента страны народу Казахстана. С 2006 года постоянно говорится о развитии туризма, в том числе и о создании горнолыжных курортов.

Но, мы начинаем с документов, которые имеют непосредственное отношение к данному проекту, здесь они все перечислены. Я их зачитывать не буду, чтобы сэкономить наше время на вопросы, остановлюсь только на конкретных. «Республиканская карта индустриализации на 2010-2014 год», пункт 44: Горнолыжный курорт мирового уровня вблизи города Алматы. Ответственно Министерство информации и новых технологий и Акимат города Алматы.

Следующий документ, который, в общем-то, стратегический, можно сказать в данном направлении – это Стратегический план Агентства Республики Казахстан по делам спорта и физической культуры, Стратегический план Управления туризма города Алматы на 2015 год. Кстати, вот в этом плане предусматривалась площадь 7193 га, затем план развития горнолыжных курортов мирового уровня в Алматинской области и близ города Алматы. И в этом плане уже конкретно прописано, что курорт планируется строить на территории Иле-Алатауского ГНПП, в горах Заилийского Алатау, и рассматриваются вопросы предоставления права на земельные участки, другие вопросы.

Поэтому, начиная с этого документа речь, идет уже конкретно о Иле-Алатауском парке и о Заилийском Алатау, а не о других районах Алматинской области.

Эти документы очень важные. В связи с изменением границ города Алматы с Указом Президента «Об изменении границ города Алматы» с 21 сентября 2012 года территория планируемого горнолыжного курорта «Кокжайлау» находится в границах города Алматы.

Третья группа документов – это то, что выполнено в соответствии с государственными программами и планами развития. В них предусмотрены планы мероприятий, как вы знаете, имеются Дорожные карты, где уже обозначены все сроки, и вот эти мероприятия начались уже с 12-го года.

Первое это «Технико-экономическое обоснование местного бюджетно-инвестиционного проекта горнолыжного курорта «Кокжайлау» и предОВОС к этому технико-экономическому обоснованию. Экологи все знают, что ТЭО и предОВОС, они идут вместе, обсуждаются, это взаимоувязанные документы. По ним получены заключения экспертизы.

Второй этап: мы находимся на втором этапе, обращаю ваше внимание. 2013 год - второй этап – Землеустроительный проект перевода земель особо охраняемых природных территорий Иле-Алатауского парка в земли запаса. Его выполнило в 2013 году ТОО «Алматыкалажер» и Технико-экономическое обоснование перевода земель, которое мы сейчас обсуждаем.

Следующий третий этап, который планируется в 2014 году. Это оценка воздействия на окружающую среду горнолыжного курорта «Кокжайлау», который разрабатывает ТОО «Казэкология», который, как мне сказали, будет уже скоро готов, и рабочая документация горнолыжного курорта – Проект горнолыжного курорта, который включает в себя реальный план и общую документацию, который также проходит государственную экспертизу в соответствующих уполномоченных органах.

Теперь перейдем непосредственно к нашему проекту. Законодательные механизмы перевода земель особо охраняемых природных территорий в земли запаса. Закон «Об особо охраняемых природных территориях», статья 23 «Правовой режим земель особо охраняемых природных территорий»: Перевод земель из особо охраняемых природных территорий не допускается, за исключением случаев перевода в земли запаса для

строительства и функционирования объектов туризма и других, которые я ниже перечислю, предусмотренных документами Системы государственного планирования Республики Казахстан в порядке, предусмотренном Правительством Республики Казахстан». Таким образом, все документы системного планирования присутствуют, поэтому основание для разработки данного проекта имеются.

Правила перевода земель особо охраняемых природных территорий в земли запаса, которые утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан. В правилах указано: Допускается перевод земель в трех случаях: для строительства и функционирования объектов туризма, предусмотренных государственными программами, водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значение, и для строительства объектов Государственной границы. Таким образом, законодательные механизмы присутствуют.

Теперь перейдем конкретно к участку, о котором мы сейчас говорим. Ответственность нашего проекта касается участка площадью 1002 га. О другой территории мы здесь не говорим. Откуда взялась эта площадь? Участок был выбран для горнолыжного курорта до нашего проекта. Он был выбран на стадии разработки проекта технико-экономического обоснования горнолыжного курорта «Кокжайлау», когда в соответствии с полевыми изысканиями были даны экспертные оценки, включая 18 международных экспертов по строительству горнолыжных курортов. Рассматривались варианты: Табаган, Бутаковка, Шымбулак и Большое Алматинское озеро. Как я уже упоминала, ранее в документах предлагалась площадь для курорта 7 193 га, на этой стадии планировалось 2865 га. Затем следующий документ. Это заключение комиссии, созданной приказом Комитета лесного и охотничьего хозяйства от 5 октября 2013 года по выбору альтернативных участков, где написано, что наиболее приемлемым для строительства горнолыжного курорта является урочище Кокжайлау и прилегающие горные склоны. Но здесь уже указана площадь 1002 га. Доказано, как бы экспертиза разного уровня пришли к минимальной такой площади, которая необходима для горнолыжного курорта. Также в заключении экспертизы, которая проводилась на 1-й фазе, написано, что расширение существующих горнолыжных курортов Табаган, Шымбулак, оно приемлемо с экологической точки зрения, но с экономической и социальной – нет. И указываются такие факторы, как нужно строить дороги, незначительна площадь увеличения горнолыжных трасс, и экосистемы других вариантов находятся в лучшем состоянии, чем вблизи города Алматы. Таким образом, вы поняли, что участок выбирали не мы. Наша задача – на этот участок в соответствии с законодательством подготовить ТЭО перевода земель.

Теперь перейдем непосредственно к участку. Испрашиваемый земельный участок площадью 1002 га, что составляет 0,5% от площади Иле-Алатауского государственного национального парка, из них под застройку пойдет 216,09 га. Территория охватывает часть урочища Кокжайлау и прилегающие горные склоны в диапазоне высот от 1900 до 3500 м. ТЭО перевода земель разрабатывается именно на этот участок. Вот здесь показано расположение его в Алматинской области, это центральная часть Заилийского Алатау, участок на территории Иле-Алатауского парка. Также поднимается вопрос о том, участок разбивает парк на 2 части. Нет, парк не разбивается на 2 части.

Что касается законности перевода земель. Законные основания для перевода земель особо охраняемых природных территорий в земли запаса имеются. Решение по данному вопросу принимает Правительство Республики Казахстан после того, как проект пройдет государственную экологическую экспертизу и вероятно, будут еще учтены проектные решения проекта ОВОС. Почему как бы немножко раньше? Потому что процедура согласования данного проекта очень большая, она занимает около года, и потому что проект согласовывается со всеми Министерствами и ведомствами Республики Казахстан. В случае принятия постановления Правительства по переводу земель, участок 1002 га

будет передан в земли запаса г. Алматы, потому что он находится в административных границах города Алматы.

По правилам разработки ТЭО необходимо сделать оценку участка. Природоохранная ценность оценивается по следующим показателям: специфика природных условий; ландшафтное и биологическое разнообразие; встречаемость и места обитания редких видов флоры и фауны, занесенных в Красную книгу РК; распространение и состояние лесных угодий; положение участка в системе функционального зонирования национального парка; наличие уникальных геологических, геоморфологических и гидрогеологических объектов, включенных в Перечни объектов ООС, имеющих особое экологическое, научное и культурное значение и объектов государственного природно-заповедного фонда РК; наличие памятников истории, археологии и архитектуры, подтвержденных специальными документами РК.

Нами были проведены полевые исследования. Еще скажу, что у нас данных достаточно по территории Иле-Алатауского парка, потому что мы работаем давно и разрабатывали генеральный план развития инфраструктуры, при котором проведены тщательные обследования. Вся территория парка пройдена, что называется, ножками.

Работа по этому проекту велась зимой, естественно, исследования мы проводить не могли, но мы участвовали, как субподрядчики у ТОО «Казэкология» по проекту ОВОС в части оценки состояния растительного покрова и обследовали территорию в осенний период.

Ландшафты. Это космический снимок, плохо видно, в Интернете рассмотрите. В общем-то, 2 типа ландшафтов: высокогорно-луговой и лугово-степной. Это говорит о том, что в высокогорья леса практически нет, единичные группировки на границе леса. Среднегорный лесо-луговой – здесь уже присутствует лес. 5 высотных зональных поясов попадает как бы в этот участок, 6 типов почв, 4 типа растительности: древесная, кустарниковая, травянистая луговая, травянистая степная.

Здесь мы даем краткую характеристику природных условий, но в целом я об этом не буду рассказывать, это обычные природные факторы (климат, рельеф, геоморфология), это все прочтете.

Здесь показан снежный покров, мы сделали такую небольшую табличку, чтобы вам не искать дополнительной информации. Снежный покров лежит 169-190 дней и выше 2500 м его меньше, чем на нижних участках.

Теперь смотрим природоохранную ценность участка. Флора. На участке потенциально могут присутствовать около 700 видов растений, из них 16 видов, включенных в Красную книгу Республики Казахстан. Как я уже сказала, потенциально могут быть на этой территории, но специальных исследований на этой территории под эту зад мы не проводили. Мы реально обнаружили на участке 2 вида. Это стланиковая форма ели Шренка и одно дерево яблони Сиверса. Поскольку в осенний период все виды невозможно было обнаружить, а эфемероиды вегетируют в ранневесенний период. И естественно мы рекомендуем на последующих стадиях обязательно провести исследования, и потом эти данные могут быть достаточно проанализированы на последующих стадиях. А также на этапах строительства каждого отдельного объекта, чтобы конкретно было понятно, какие виды там есть или нет и какие мероприятия нужны. Потенциально могут еще встречаться 6 видов, в том числе тюльпан Островского, крокус алатавский, касатик Альберта, иридодиктиум Колпаковского и другие.

Это мы не отрицаем, мы потенциально знаем, как бы закономерности природных систем, поэтому мы и говорим, что они должны быть в этом плане тщательные исследования и перед строительством, а сейчас они недостаточны.

Млекопитающие - 57 видов, из них 3 включены в Красную книгу: снежный барс, туркестанская рысь и как бы вероятность их таких четких мест обитания именно на этом участке 1002 га нет. Но вероятность их присутствия здесь имеется, потому что у них широкие кормовые миграции. Каменная куница – я забыла, я два только назвала.

Есть на этой территории редкие птицы и земноводные.

Также есть редкие растительные сообщества. Это еловые леса во всех высотных поясах в границах участка; группировки, образованные стланиковой формой ели Шренка на верхней границе леса, группировки криофитных подушечников в высокогорье; заросли кустарников у верхней границы леса, альпийские и субальпийские луга, отличающиеся богатством флоры, в составе которых есть редкие и эндемичные виды; степные и луговые сообщества, в которых с значительным обилием присутствуют редкие виды.

Геологических, гидрологических и геоморфологических объектов, внесенных в государственные перечни, на данной территории нет. Памятников археологии, истории и архитектуры тоже нет.

Лесные насаждения. В целом на всей территории примерно 38 га лесных насаждений. На территории застройки попадает 21,5 га. Это искусственные лесные насаждения ели, составляющие 97%, это 19,2 га. и естественные леса и редколесья ели Шренка 2,3 га или 3%. Опять же акцентирую внимание, что речь идет об участке 1002 га. Искусственные насаждения имеют возраст от 5 до 30 лет, они проводились в рамках мероприятий восстановления лесов Иле-Алатауского национального парка. В разные времена лес подвергался антропогенной трансформации, всем известна Кумбельская гарь, когда значительная часть леса сгорела, а также до организации парка эта территория долго эксплуатировалась в качестве пастбищ.

Важным критерием является нахождение этого участка в зоне ограниченной хозяйственной деятельности, потому что согласно правилам перевода участок переводится только в том случае, если участок находится в зоне ограниченной хозяйственной деятельности национального парка. И здесь вы видите, что участок находится в зоне ограниченной хозяйственной деятельности.

Современное состояние. Почвенно-растительный покров в слабой и средней степени трансформирован. И все-таки это территория вблизи города довольно часто посещаемая и 50% территории изначально находилось в зоне ограниченной хозяйственной деятельности. Если бы она была очень ценная, при создании парка она уже была бы включена в заповедную зону. Именно урочище Кокжайлау находилось в зоне ограниченной хозяйственной деятельности с начала организации парка.

Участок, где планируется как бы основная застройка 216,09 га. Все перечисленные редкие виды встречаются и на других участках Иле-Алатауского парка, они встречаются и в Заилийском Алатау в целом, четко места популяций были определены. Поэтому в целом участок является типичным участком для гор Заилийского Алатау и для Иле-Алатауского государственного национального природного парка.

Современное экологическое состояние. При оценке современного экологического состояния мы опирались на документ предОВОС, на который получено заключение экспертизы, вы его читали. Мы его использовали по положению, но мы его доработали и думаем, что может быть еще с вашей помощью какие-то дополнительные сведения туда включим. В целом экологическое состояние территории удовлетворительное, и даже как бы сказать хорошее, поэтому, наверное, и выбирается для курорта. Атмосферный воздух чистый, хотя имеется уже влияние смога города Алматы, это никто не исключает, и в проекте ОВОС все это будет специально указано. Почвенный покров: состояние стабильное, имеется локальное воздействие, деградация, эрозия линейная на участках троп, дорог и, может быть, движения животных. Растительный покров – в высокогорье фоновое, слабое и среднее в средней части. Здесь в урочище Кокжайлау много вторичных растительных сообществ, где много сорных и рудеральных видов, поскольку территория использовалась долго под выпас.

Поверхностные воды в нормальном состоянии. Отходы, их не так много, как на других участках Иле-Алатауского парка, видать, более культурная публика посещает, потому что в ущельях очень трудно справляться именно с отходами.

В части поверхностных вод их там не очень много, больших рек там нет.

Вот для понимания вашего, как ложится инфраструктура, приводится эскизный проект на эту площадь.

Участок строительства будет в урочище Кокжайлау, это курортный центр, курортные деревни. Под застройку уходит 216, 09 га. В целом эта площадь охватывает не только курортный центр и курортные деревни, но также и лыжные трассы.

Так как у нас не хватает времени, я не буду по инфраструктуре, давайте теперь о самом главном перейдем. На участке есть лесные насаждения, и какие компенсационные мероприятия предусмотрены. Проведена инвентаризация, в целом на участок попадает 22 640 деревьев, в основном, это искусственные насаждения, которые будут высажены на территории 42 га, которая планируется для озеленения. Но планируются компенсационные посадки в размере 58 907 деревьев.

В качестве компенсации рекомендуется расширить территорию парка и присоединить ценные лесные угодья и места обитания редких видов. Эта работа уже началась, но была приостановлена, и мы хотим вернуться к этому и увеличить площадь еще более.

Размеры платежей все подсчитаны, я их упоминать все не буду. Рекреационное использование территории. Данные мы взяли из проекта ТЭО Кокжайлау. Мы их проверили по международным методикам, у нас в Казахстане таких методик нет, поэтому мы проверяли по международным методикам. Рекреационная емкость территории позволяет принять такое количество посетителей при обязательном обустройстве по уровню мировых курортов.

Оценка воздействия на окружающую среду, как я уже говорила, сделана в рамках ПредОВОС, оценены основные показатели. Мы добавили некоторые разделы. Согласно Инструкции по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду при разработке предОВОСа расчеты уровня загрязнения воздуха, воды и почвы не требуется. Можно использовать по поводу предварительной оценки воздействия на окружающую среду имеющиеся проекты-аналоги.

Поэтому мы дополнили проект предОВОС, все-таки мы расчеты сделали по проекту, но, кроме того, мы добавили разделы по проектам-аналогам. Все возможные воздействия на ландшафты, на атмосферный воздух оценены. Наиболее уязвимым является растительность и почвы в процессе строительства и эксплуатации. Животный мир изменит пути миграции, у некоторых видов будут утрачены места обитания. Грунтовые воды находятся на значительной глубине и не изменятся, поверхностные воды - планируется водозабор из р. Терисбутак. Есть разрешение Балхашской бассейновой инспекции на это. Про почвенный покров я уже сказала.

Самое главное, что если все-таки это мероприятие будет организовано как строительство курорта, как мы уже говорили, это не наша компетенция, не мы принимаем решения, то коли у нас нет такой законодательной части в части именно горнолыжных курортов: как они должны выбираться, как они должны строиться, какие ограничения экологические проводить, у нас пока данных таких нет. Но необходимо проводить строгий контроль, чтобы все уполномоченные органы принимали все соответствующие меры. Рекомендации у нас все прописаны для последующей стадии ОВОС и для ТЭО в целом для последующих стадий.

Ну и в целом, выводы, что ТЭО – во-первых этого еще не случилось, но все законодательные механизмы и все предпосылки к переводу земель имеются.

ТЭО основано на принципах устойчивого развития туризма в «Зеленой экономике» Программы охраны окружающей среды ООН. И мы рекомендуем разработчикам использовать на последующих фазах международные документы, потому что планируется курорт мирового уровня, и надо использовать документы не только государственные и международные.

При соблюдении требований природоохранного законодательства и мировых стандартов, необходимо четко строить свою деятельность по адаптации социальных аспектов к природным экосистемам, а не наоборот, как это у нас всегда делается.

Это отражение во многих природоохранных документах и является одним из требований Конвенции о биологическом разнообразии. Для функционирования курорта необходимо по мировым стандартам целесообразно перевести участок земель ООПТ, площадью 1002 га в земли запаса.

Спасибо за внимание!